

Raad voor Maatschappelijk Welzijn

Notulen

Zitting van 28 januari 2020

Samenstelling:

Aanwezig:

mevrouw Annick Lambrecht, Voorzitter; de heer Dirk De fauw, Burgemeester Stad Brugge; de heer Franky Demon, Raadslid; de heer Pieter Marechal, Raadslid; mevrouw Hilde Decler, Raadslid; de heer Nico Blontrock, Raadslid; de heer Alexander De Vos, Raadslid; mevrouw Martine Matthys, Raadslid; de heer Joannes Logghe, Raadslid; de heer Karel Scherpereel, Raadslid; de heer Carlos Knockaert, Raadslid; de heer Paul Jonckheere, Raadslid; mevrouw Doenja Van Belleghem, Raadslid; mevrouw Brigitte Balfort, Raadslid; de heer Olivier Strubbe, Raadslid; de heer Jos Demarest, Raadslid; de heer Wouter Bossuyt, Raadslid; mevrouw Heidi Hoppe, Raadslid; de heer Pablo Annys, Raadslid; de heer Pascal Ennaert, Raadslid; de heer Mathijs Goderis, Raadslid; mevrouw Sandra Wintein, Raadslid; mevrouw Dolores David, Raadslid; de heer Florian De Leersnyder, Raadslid; de heer Philip Pierins, Raadslid; de heer Pol Van Den Driessche, Raadslid; mevrouw Nele Caus, Raadslid; de heer Geert Van Tieghem, Raadslid; mevrouw Martine Bruggeman, Raadslid; de heer Dirk Barbier, Raadslid; de heer Raf Reuse, Raadslid; mevrouw Marleen Ryelandt, Raadslid; mevrouw Karin Robert, Raadslid; mevrouw Charlotte Storme, Raadslid; de heer Stefaan Sintobin, Raadslid; mevrouw An Braem, Raadslid; de heer Yves Buysse, Raadslid; mevrouw Sandra De Schuyter, Raadslid; mevrouw Mercedes Van Volcem, Raadslid; mevrouw Ann Soete, Raadslid; de heer Jean-Marie De Plancke, Raadslid; de heer Jasper Pillen, Raadslid; mevrouw Benedikte Bruggeman, Raadslid; de heer Colin Beheydt, Algemeen directeur

Afwezig:

mevrouw Minou Esquenet, Raadslid; mevrouw Mieke Hoste, Raadslid; de heer Janos Braem, Raadslid; mevrouw Sandrine De Crom, Raadslid

De voorzitter opent de openbare zitting

Sandrine De Crom, Raadslid betreedt de zitting

- 2020_RMW_00001** **Zorgraad Brugge en toetreding tot de vzw Eerstelijnszone Brugge - goedkeuring statuten en afvaardiging.**

GOEDGEKEURD

Beschrijving

Aanleiding en context

Eerstelijnszones zijn opgericht om het werk van lokale overheden, zorg- en hulpverleners **beter op elkaar af te stemmen**. Het doel? Een **effectieve en kwalitatieve eerste lijn** waar de **burger centraal** staat en die **toegankelijk** is voor iedereen.

De "eerste lijn" zijn de lokale zorg- en hulpverleners die het dichtst bij de persoon met een zorg- of ondersteuningsnood staan. Zij zijn het eerste aanspreekpunt voor personen met zorg- en welzijnsvragen. Voorbeelden zijn huisartsen, apothekers, kinesitherapeuten, thuisverplegers, psychologen, welzijnswerkers... Maar een eerstelijnszone wordt gevormd door **alle partners uit het zorg- en welzijnslandschap**.

De verplichte partners zijn:

- Zorggebruikers en mantelzorgverenigingen
- Medische en paramedische beroepen
- Lokale besturen en OCMW's
- Diensten gezinszorg en aanvullende thuiszorg
- Diensten oppashulp
- Lokale dienstencentra
- Woonzorgcentra, dagverzorgingscentra en woonzorgactoren
- Diensten maatschappelijk werk van de ziekenfondsen
- Centra Algemeen Welzijnswerk
- Huizen van het kind
- Actoren uit de Geestelijke Gezondheidszorg

De eerstelijnszone wordt aangestuurd door een **zorgraad (die ook het bestuursorgaan wordt van de vzw Eerstelijnszone Brugge)**. De zorgraad is samengesteld uit vertegenwoordigers van minstens de verplichte partners. Naast deze verplichte partners kunnen dus ook andere partners aansluiten.

In het decreet en besluit van de Vlaamse overheid worden de vertegenwoordigers in de zorgraad verder gespecificeerd:

- minimaal vier en maximaal zes bestuurders verkozen door de afgevaardigden van de welzijnsactoren;
- minimaal vier en maximaal zes bestuurders verkozen door de afgevaardigden van de eerstelijnszorgactoren;
- minimaal vier en maximaal zes bestuurders verkozen door de afgevaardigden van de lokale besturen;
- minimaal twee en maximaal drie bestuurders verkozen door de afgevaardigden van de verenigingen van personen met een zorg- en ondersteuningsvraag, de erkende verenigingen van gebruikers en mantelzorgers en vrijwilligersverenigingen.

De zorgraad kan bijkomend maximaal vier bestuurders toelaten.

De zorgraad van een eerstelijnszone heeft heel wat taken. Vijf daarvan zijn prioritair:

1. **Afstemming organiseren** tussen de zorgaanbieders onderling, tussen de zorgaanbieders en andere organisaties, diensten en personen met een meer gespecialiseerd zorgaanbod, alsook tussen de zorgaanbieders en de personen met een zorg- en ondersteuningsnood, mantelzorgers en vrijwilligers;
2. Het stimuleren van de **interdisciplinaire samenwerking**, waaronder ook gegevensdeling, tussen de zorgaanbieders binnen de eerstelijnszones;

3. **Kringwerking stimuleren:** het ondersteunen van verenigingen die alle vrijwillig toegetreden zorgaanbieders groeperen die binnen een eerstelijnszone hun beroepsactiviteit uitoefenen;
4. Het ondersteunen van de ontwikkeling van het **geïntegreerd breed onthaal** (GBO), voor wat betreft de afstemming en samenwerking met zorgaanbieders en het realiseren van een maximale rechtentoekenning en toegang tot diensten en voorzieningen;
5. Het aanleveren van gegevens voor **de Sociale Kaart** .

Motivatie

Gezien de nauwe link tussen de eerstelijnszone en het lokaal sociaal beleid, en gezien de regiefunctie die in dit kader wordt toegekend aan de lokale besturen, kunnen en mogen we niet ontbreken als partner in de eerstelijnszone en willen we onze rol als regisseur ook ten volle opnemen in de zorgraad en bestuursorganen van de eerstelijnszone Brugge.

De voorbije maanden werd een traject afgelegd in overleg met alle partners rond de missie en visie van de eerstelijnszone Brugge, werd een eerste (voorlopig) beleidsplan opgemaakt en werd een voorstel uitgewerkt rond de vertegenwoordiging in de bestuursorganen van de eerstelijnszone Brugge (zie bijlage).

Gezien de link met het lokaal sociaal beleid wordt voorgesteld dat het lokaal bestuur vertegenwoordigd wordt door de verantwoordelijke schepenen voor dit sociaal beleid, alsook een ambtelijke vertegenwoordiging vanuit de Cluster Zorg en Welzijn.

Volgende kandidaten worden hierbij voorgesteld vanuit het lokaal bestuur voor de zorgraad en het bestuursorgaan van de vzw Eerstelijnszone Brugge:

- schepenen en voorzitter van het bijzonder comité sociale dienst Pablo Annys
- schepenen Martine Matthys

- Christian Fillet, adjunct algemeen directeur verantwoordelijk voor de cluster Zorg en Welzijn
- Veerle Van Vynckt, adviseur maatschappelijke dienstverlening in de cluster Zorg en Welzijn

- Laurens Debonne, coördinator van het Huis van het Kind.

Het lokaal bestuur wordt door negen afgevaardigden vertegenwoordigd in de algemene vergadering. Er wordt voorgesteld om de afgevaardigden voor de zorgraad, ook af te vaardigen naar de algemene vergadering.

Wat de politieke vertegenwoordiging in de algemene vergadering van de vzw Eerstelijnszone Brugge betreft, wordt voorgesteld om een samenstelling evenredig aan de samenstelling van de gemeenteraad te kiezen, met een minimum van 1 afgevaardigde per fractie.

Rechtsgrond(en)

Decreet van 26 april 2019 betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders en bijhorend uitvoeringsbesluit

Besluit

Artikel 1

Akkoord om als lokaal bestuur (OCMW) toe te treden als effectief lid tot de vzw Eerstelijnszone Brugge.

Artikel 2

Akkoord met het voorstel van statuten.

Artikel 3

Volgende vertegenwoordigers af te vaardigen voor de zorgraad en het bestuursorgaan van de vzw Eerstelijnszone Brugge:

- schepen en voorzitter van het bijzonder comité sociale dienst Pablo Annys
- schepen Martine Matthys
- Christian Fillet, adjunct algemeen directeur verantwoordelijk voor de cluster Zorg en Welzijn
- Veerle Van Vynckt, adviseur maatschappelijke dienstverlening in de cluster Zorg en Welzijn
- Laurens Debonne, coördinator van het Huis van het Kind.

Deze vertegenwoordigers ook af te vaardigen naar de algemene vergadering van de vzw Eerstelijnszone Brugge.

Bijkomend worden volgende vertegenwoordigers afgevaardigd naar de algemene vergadering (nominatief aan te duiden door de fracties):

- 1 vertegenwoordiger van Open VLD, nl. Benedikte Bruggeman
- 1 vertegenwoordiger van N-VA, nl. Nele Caus
- 1 vertegenwoordiger van Groen, nl. Charlotte Storme
- 1 vertegenwoordiger van Vlaams Belang, nl. Yves Buysse

Bijlagen

1. Beleidsplan Eerstelijnszone Brugge.pdf
 2. Kandidaten Zorgraad ELZ Brugge.pdf
 3. voorstel statuten eerstelijnszone Brugge versie 4 december 2019.docx
-

Janos Braem, Raadslid betreedt de zitting

2 **2020_RMW_00006** **Evaluatie werking van de welzijnsvereniging Audio en
continuering samenwerking met OCMW Brugge.**

GOEDGEKEURD

Beschrijving

Aanleiding en context

OCMW Brugge werkt al samen met Audio sinds 2009.

Conform artikel 492 van het decreet over het lokaal bestuur legt Audio als welzijnsvereniging in de loop van het eerste jaar na de volledige vernieuwing van de raden voor maatschappelijk welzijn (lees: 2019) een evaluatieverslag voor aan de raden van de deelgenoten.

Dit verslag omvat een evaluatie van de verzelfstandiging, waarover de raden van de deelgenoten zich binnen drie maanden dienen uit te spreken.

Motivatie

Zie in bijlage het evaluatieverslag, waarvan de conclusie is:

Ondanks een sterk veranderende omgeving werden de belangrijkste doelstellingen bereikt. De kwaliteit van de dienstverlening wordt door de leden als hoog ingeschat. We versterkten onze werking om maximaal te voldoen aan de auditstandaarden rekening houdend met de strategie van Audio. De werking is kostendekkend. De kost van de dienstverlening is lager dan deze van de andere grote marktspelers. Bovendien blijven een aantal financiële voordelen gekoppeld aan het lidmaatschap voor onze leden van toepassing zoals o.a. btw-vrijstelling voor auditopdrachten voor activiteiten waarvoor de leden geen btw dienen aan te rekenen en vrijstelling van de wetgeving op de overheidsopdrachten
We kunnen bijgevolg besluiten dat de motieven voor samenwerking zoals bepaald bij de oprichting van de vereniging nog steeds actueel zijn.

Aan de Raad wordt gevraagd dit bij te treden en goedkeuring te geven aan de verdere samenwerking met Audio.

Rechtsgrond(en)

Decreet lokaal bestuur - artikel 492 §3:

Elke welzijnsvereniging legt in de loop van het eerste jaar na de volledige vernieuwing van de raden voor maatschappelijk welzijn een evaluatieverslag voor aan de raad voor maatschappelijk welzijn. Dat verslag omvat een evaluatie van de verzelfstandiging, waarover de raad voor maatschappelijk welzijn zich binnen drie maanden uitsprekt.

Besluit

Artikel 1

De Raad neemt akte van het evaluatieverslag van de werking van de welzijnsvereniging Audio en gaat akkoord met de verdere samenwerking.

Bijlagen

1. Evaluatieverslag Audio 2013-2018.pdf

3 **2020_RMW_00005** **Evaluatie werking van de welzijnsvereniging Mintus en continuering van de verzelfstandigde werking.**

GOEDGEKEURD

Beschrijving

Aanleiding en context

Artikel 492 §3 van het decreet lokaal bestuur bepaalt het volgende:

Elke welzijnsvereniging legt in de loop van het eerste jaar na de volledige vernieuwing van de raden voor maatschappelijk welzijn een evaluatieverslag voor aan de raad voor maatschappelijk welzijn. Dat verslag omvat een evaluatie van de verzelfstandiging, waarover de raad voor maatschappelijk welzijn zich binnen drie maanden uitsprekt.

Motivatie

Van Mintus werd een evaluatie opgemaakt van zowel de werking als de verzelfstandiging. Dit gebeurde door de stafmedewerker algemeen beleid van Mintus, Stefaan Lambrecht, in samenspraak met de algemeen directeur, Christian Fillet, en het directieteam. Er werd ook een voorstel rond de continuering van de werking en de verzelfstandigde vorm in deze evaluatie opgenomen, cf. de conclusie.

De inhoudelijke werking van Mintus wordt hierbij positief geëvalueerd en er wordt dan ook voorgesteld om deze werking te continueren.

Rechtsgrond(en)

Artikel 492 §3 van het decreet lokaal bestuur.

Besluit

Artikel 1

De Raad neemt akte van het evaluatieverslag van de welzijnsvereniging Mintus.

Artikel 2

De Raad gaat akkoord met de continuering van de verzelfstandigde werking.

4 **2020_RMW_00004** **Preventief gezondheidsbeleid - Vlaamse ondersteuning lokale preventiewerkingen.**

GOEDGEKEURD

Beschrijving

Aanleiding en context

Situering

De Vlaamse Overheid, Agentschap Zorg en Gezondheid, wil lokale besturen vanuit de eerstelijnszones aanzetten om hun inwoners te stimuleren tot een gezonde levensstijl en hen te beschermen tegen gezondheidsrisico's. In dat kader willen ze Vlaamse steden en gemeenten ondersteunen in hun preventief gezondheidsbeleid door het voorzien van een structurele subsidie.

Deze subsidie bestaat uit een forfaitair bedrag van 3000 euro/per jaar en een tussenkomst van 0,08 per inwoner (inwoners met een verhoogde tegemoetkoming in het kader van de ziekte- en invaliditeitsverzekering tellen hierbij dubbel). Voor Brugge komt dit neer op een totaalbedrag van ongeveer 13 822,24 euro.

De subsidies komen integraal ten goede aan de intekenende steden en gemeenten en worden jaarlijks (mits voldaan wordt aan de gestelde voorwaarden) via het verantwoordelijke Logo voor de regio toegekend. Voor Brugge is dit Logo Brugge-Oostende. De financiële ondersteuning betreft een langetermijnsondersteuning, waarbij het subsidiebedrag op dit moment al voor de volledige duur van de legislatuur van de Vlaamse Regering wordt voorzien.

Voorwaarden subsidiering

Aan het verkrijgen van de subsidie ter ondersteuning van de lokale preventieve gezondheidswerkingen zijn volgende voorwaarden verbonden:

- De middelen worden aangewend om personeel (een gezondheidspreventiewerker) in te zetten voor de preventiewerking. Deze subsidie kan ook gebruikt worden ter financiering van bestaande personeelsleden die werken rond gezondheidspreventie, maar dan moet er een 'aantoonbare' verhoging zijn van de personeelsinzet (bv. vermeerdering uren personeelslid, ...).
- Intergemeentelijke samenwerking van twee of meer steden en gemeenten binnen een eerstelijnszone (Brugge vormt een eerstelijnszone op zich en mag vanuit die hoedanigheid dus ook intekenen).
- Er wordt een beheerder aangesteld voor de middelen. De beheerder kan zelf het werkgeverschap voor de preventiewerker opnemen of dit toewijzen aan een andere organisatie (bv. zie voorstel Logo Brugge-Oostende verder) en bepaald zelf het profiel van deze gezondheidspreventiewerker.
- Cofinanciering voor minstens hetzelfde bedrag als de inbreng van de Vlaamse Overheid (dus ongeveer 13 822,24 euro).
- Er wordt binnen de stad/gemeente gewerkt rond preventiethema's die aansluiten bij de Vlaamse gezondheidsdoelstellingen (de keuze rond welke thema's (en doelgroepen en settings) ligt bij de steden en gemeenten zelf). Hierbij dienen de bestaande Vlaamse preventiemethodieken te worden toegepast.
- Jaarlijkse inhoudelijke en financiële rapportering over de preventiewerking, onder begeleiding en ondersteuning van het bevoegde Logo.

Voorstel Logo Brugge-Oostende

Aansluitend op het schrijven van de Vlaamse Overheid, doet het Logo Brugge-Oostende een eigen voorstel rond het ondersteunen van de lokale preventiewerkingen.

Hierbij bieden zij - op basis van signalen van andere, kleinere besturen binnen hun werkingsgebied - aan om de regie van het lokaal preventief gezondheidsbeleid, het werkgeverschap van het (bijkomend) preventiepersoneel en het beheer van de werkingsmiddelen (subsidie) voor de volledige looptijd van de Vlaamse legislatuur vanuit het Logo op te nemen. Hiervoor wordt binnen het Logo een apart activiteitencentrum opgericht met een aparte boekhouding. Dit activiteitencentrum staat in voor de coördinatie en concrete uitwerking van een interlokale preventiewerking, waarbij het preventiepersoneel binnen het Logo wordt verdeeld over de deelnemende steden/gemeenten naargelang de grootte van de subsidie van die stad/gemeente. Per lokaal bestuur worden door het Logo, in het kader van de preventiewerkingen, jaarlijks in overleg met alle relevante partners beleids- en actieplannen opgemaakt per stad/samenwerkingsverband. De keuze van de gezondheidsthema's, de doelgroepen, de settings en de inhoud blijft hierbij uiteraard volledig in handen van de steden en gemeenten zelf. De intergemeentelijke preventiewerkers van het Logo zullen deze thema's dan in de praktijk tot uitvoering brengen door concrete acties op het terrein.

Van de totaalsubsidie per stad zal 85% geïnvesteerd worden in de personeelskost binnen deze

intergemeentelijke preventiewerking en 15% in de overheadkost (personeelsadministratie, aankoop laptops en licenties, deskundigheidsbevordering, ...).
Het Logo staat in bovenstaand voorstel in, voor de jaarlijkse inhoudelijke en financiële rapportering van de lokale preventiewerking aan de Vlaamse Overheid.

Motivatie

Voor de komende gemeentelijke legislatuur maakte Brugge opnieuw duidelijk de keuze om de gezondheid van zijn inwoners verder te gaan ondersteunen en versterken. Zowel in het Brugs beleidsprogramma 2019-2024, het Lokaal Sociaal Beleidsplan en binnen ELZ Brugge werden enkele concrete doelstellingen voor de komende jaren op vlak van gezondheidspreventie geformuleerd (die overigens aansluiten op de Vlaamse gezondheidsdoelstellingen - zie voorwaarden subsidiëring Vlaamse Overheid). Hiermee bouwen we verder aan ons lokaal gezondheidsbeleid en verfijnen we verder de inspanningen van de voorbije jaren.

Wat betreft het intekenen op de subsidie van de Vlaamse Overheid, zouden we dan ook adviseren om niet in te gaan op het voorstel van het Logo Brugge-Oostende. Het voorstel van het Logo is een mooi aanbod, maar eerder interessant voor kleinere steden en gemeenten die niet over een eigen preventiewerking rond gezondheid beschikken en/of weinig ervaring inzake hebben. Brugge zet reeds enkele jaren actief in op gezondheidspreventie (onder meer via de beleidsdomeinen Welzijn, Sport, Leefmilieu en Preventie, Openbaar Domein, ...) en is op vlak van zorg voor de gezondheid van zijn inwoners een sterke speler met voldoende kennis en ervaring in eigen huis. Ons voorstel zou dan ook zijn om zelf in te staan voor het beheer van de middelen van Vlaanderen en ons, zoals de voorbije jaren ook het geval was, verder te laten ondersteunen en adviseren door het Logo (zij blijven deze taak immers opnemen ongeacht of we zouden ingaan op hun voorstel). Op die manier kunnen we verder investeren in onze bestaande werking rond gezondheidspreventie en onze inzet rond het thema gezondheid versterken.

Besluit

Artikel 1

OCMW Brugge tekent in op de engagementsverklaring tot het starten van een lokale preventiewerking en staat zelf in voor het beheer van de middelen die Vlaanderen in dat kader ter beschikking stelt.

Artikel 2

OCMW Brugge staat in voor de cofinanciering van personeelskosten voor de lokale preventiewerking die tenminste even groot als het subsidiebedrag van de Vlaamse Overheid ter ondersteuning van de lokale preventiewerking.

Artikel 3

OCMW Brugge organiseert en voert een lokaal preventief gezondheidsbeleid uit dat aan alle voorwaarden voldoet om voor de subsidie in aanmerking te komen (zie nota).

Artikel 4

OCMW Brugge rapporteert jaarlijks over de lokale preventiewerking aan het Agentschap Zorg en Gezondheid.

Artikel 5

OCMW Brugge zet met voorgenoemde middelen personeel in die over voldoende competenties beschikt op vlak van gezondheidspreventie.

De voorzitter sluit de zitting

Colin Beheydt
Algemeen directeur Stad en OCMW Brugge

Annick Lambrecht
Voorzitter Raad voor Maatschappelijk Welzijn