

Gemeenteraad**Besluit****GOEDGEKEURD**

Zitting van 14 december 2020

NOODPLANNING

HD 1 2020_GR_00530 Noodplanning - besluit burgemeester inzake de organisatie van take-away activiteiten m.b.t. voeding en drank van 30 november - bekrachtiging.

Hoogdringend agendapunt**Samenstelling:****Aanwezig:**

mevrouw Annick Lambrecht; de heer Dirk De fauw; de heer Mathijs Goderis; mevrouw Mercedes Van Volcem; de heer Franky Demon; de heer Philip Pierins; mevrouw Ann Soete; de heer Nico Blontrock; mevrouw Minou Esquet; mevrouw Martine Matthys; de heer Pablo Annys; mevrouw Hilde Decler; de heer Yves Buysse; de heer Paul Jonckheere; de heer Jean-Marie De Plancke; de heer Wouter Bossuyt; mevrouw Charlotte Storme; mevrouw Dolores David; de heer Jos Demarest; de heer Pascal Ennaert; mevrouw Sandrine De Crom; de heer Pol Van Den Driessche; de heer Jasper Pillen; de heer Pieter Marechal; mevrouw Mieke Hoste; mevrouw Martine Bruggeman; de heer Geert Van Tieghem; mevrouw Sandra Wintein; mevrouw An Braem; de heer Alexander De Vos; mevrouw Heidi Hoppe; mevrouw Karin Robert; de heer Stefaan Sintobin; de heer Carlos Knockaert; mevrouw Nele Caus; de heer Raf Reuse; de heer Karel Scherpereel; mevrouw Doenja Van Belleghem; mevrouw Brigitte Balfourt; de heer Olivier Strubbe; de heer Janos Braem; mevrouw Benedikte Bruggeman; de heer Dirk Barbier; mevrouw Sandra De Schuyter; de heer Florian De Leersnyder; de heer Andries Neiryck; de heer Colin Beheydt

Afwezig:

de heer Joannes Logghe

Beschrijving**Aanleiding en context**

Op 1 november 2020 werd naar aanleiding van de 2^e coronagolf een lock down ingevoerd bij Ministerieel besluit houdende wijziging van het ministerieel besluit van 28 oktober 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken (Hierna MB COVID-19). Vanaf 2 november moesten ondermeer niet-essentiële winkels hun deuren sluiten. Ook cafés en restaurants en andere inrichtingen van sportieve, culturele, religieuze of recreatieve aard moesten (grotendeels) hun deuren sluiten. Essentiële winkels daarentegen konden open blijven. Het MB en de daaropvolgende verduidelijkingen lieten hier en daar ruimte voor de organisatie van online verkoop en take-away. Zo werd de procedure en organisatie van verkoop van niet-essentiële goederen duidelijk omschreven. De verkoop en organisatie van take-away van voeding en drank wordt daarentegen minder duidelijk omschreven.

Nu de eindejaarsperiode nadert stellen steeds meer horeca-zaken vragen over hoe ze take-away in Brugge mogen en kunnen organiseren. Navraag leert dat er verschillende interpretaties van MB mogelijk zijn. Ondertussen duiken steeds meer take-away initiatieven, foodtrucks, raamverkopen en kraampjes op aan horeca-zaken maar ook op het openbaar domein zowel in de binnenstad als daarbuiten (bv. recreatie domeinen, bossen, wandelroutes, enz.)

Op 29 november werden aanpassingen gepubliceerd aan MB COVID-19. Hierin staat evenmin duidelijk omschreven hoe take-away door gesloten horeca-zaken kan en mag georganiseerd worden.

Om de wildgroei aan foodtrucks, kramen en standjes op het grondgebied, met samenscholingen, inbreuken op social distancing en lange wachtrijen als gevolg, tegen te gaan wordt de organisatie van take-away van voeding en drank geregeld en beperkt via een dringend besluit van de burgemeester op 30 november 2020. Concreet wordt een verbod op nieuwe raamverkopen ingevoerd voor eender welke winkelier, handelaar, zelfstandige, horeca-uitbater of vereniging. Het verbod houdt in dat er geen nieuwe raamverkopen worden toegelaten m.u.v. diegene die reeds actief en vergund waren door de stad Brugge voor 14 november 2020. Het verbod op nieuwe raamverkopen houdt in dat:

- Er geen nieuwe of extra foodtrucks, kraampjes, standjes, tafels, ... geplaatst mogen worden voor de eigen deur, de zaak of op het terras voor losse verkoop van voeding, drank of maaltijden aan passanten. Denk daarbij aan kramen voor verkoop van soep, koffie, wafels, enz. De reguliere kramen van bv. kruideniers waar groenten en fruit worden gepresenteerd worden met dit verbod niet gevisieerd. Het gaat om extra foodtrucks, kramen en tafels met het oog op de organisatie van take-away. Het zijn dergelijke kramen en standjes die in de binnenstad en in combinatie met Wintergloed de indruk en de sfeer van een kerstmarkt wekken.
- Er geen voeding, drank of maaltijden verkocht mag worden vanuit de deur, raam, gevel, ...van de zaak of vestigingseenheid aan passanten voor onmiddellijke consumptie.
- De toegelaten take-away die beschreven staat in het MB COVID-19 van 28 november 2020 wordt beperkt tot voeding, drank en afhaalmaaltijden die doorgaans een tijd op voorhand en via afsprakensysteem besteld worden (bv. online of telefonisch).

Het houdt in dat de essentiële voedingswinkels, de koffie- en theehuizen, de ijssalons en de wafelzaken maar ook de afhaal/fast foodrestaurants, drive-ins, broodjeszaken, frietkoten, marktkramers op wekelijkse markten, ... hun activiteiten kunnen verder zetten. Deze handelaars organiseren doorgaans hun verkoop reeds en regulier op basis van take-away principes. Dit verbieden zou dan ook een sluiting of verbod van hun activiteiten betekenen, wat niet wordt beoogd met dit besluit.

Motivering

De invoering van deze beperkingen en het besluit is/was hoogdringend omwille van:

- het (toenemend) aantal aanvragen voor het plaatsen van foodtrucks op het openbaar domein;
- het opduiken van het aantal standjes/kramen voor losse verkoop in de binnenstad en bij uitbreiding over het hele grondgebied;
- het onbeperkt tolereren van take-away via kraampjes en zonder afsprakensysteem dreigt de maatregel van het sluiten van de horeca teniet te doen;
- de heropstart van Wintergloed op maandag 30 november die plaats vindt in de binnenstad en die onmiddellijk maatregelen vereist om bottle necks en samenscholingen te vermijden;
- het tolereren van take-away via kraampjes en zonder afsprakensysteem maakt de handhaving van de covid-19 maatregelen door de politie onmogelijk;
- de eerstvolgende gemeenteraad stond/staat gepland op 14 december 2020.

Een dringend besluit dient op de eerst volgende gemeenteraad te worden bekrachtigd.

Rechtsgrond(en)

Ministerieel besluit van 28 november houdende wijziging van het ministerieel besluit van 28 oktober 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.

Nieuwe Gemeentewet van 24 juni 1988 : Artikel 133, 134, § 1 en 135, §2, 5°.

Koninklijk Besluit inzake noodplanning van 22 mei 2019.

Decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid.

Dossiernaam

besluit burgemeester organisatie take-away

Financiële en beleidsinformatie

Financiële informatie

Besluit

Artikel 1

De gemeenteraad bekrachtigt het dringend besluit burgemeester van 30 november 2020 inzake de organisatie van take-away activiteiten m.b.t. voeding en drank.

Bijlagen

1. besluit burgemeester beperking Take-away 30 november 2020 - definitief.pdf

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,
Namens de Gemeenteraad

Colin Beheydt
Algemeen directeur Stad en OCMW Brugge

Annick Lambrecht
Voorzitter

**Burgemeestersbesluit 30 november 2020
inzake de organisatie van take-away
activiteiten m.b.t. voeding en drank**

besloten op 30 november 2020 door de burgemeester Dirk De fauw

bekendgemaakt op de website www.brugge.be op 30 november 2020

Situering

Aanleiding en context

Op 1 november 2020 werd naar aanleiding van de 2^e coronagolf een lock down ingevoerd bij Ministerieel besluit houdende wijziging van het ministerieel besluit van 28 oktober 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken (Hierna MB COVID-19). Vanaf 2 november moesten ondermeer niet-essentiële winkels hun deuren sluiten. Ook cafés en restaurants en andere inrichtingen van sportieve, culturele, religieuze of recreatieve aard moesten (grotendeels) hun deuren sluiten. Essentiële winkels daarentegen konden open blijven. Het MB en de daaropvolgende verduidelijkingen lieten hier en daar ruimte voor de organisatie van online verkoop en take-away. Zo werd de procedure en organisatie van verkoop van niet-essentiële goederen duidelijk omschreven. De verkoop en organisatie van take-away van voeding en drank wordt daarentegen minder duidelijk omschreven.

Nu de eindejaarsperiode nadert stellen steeds meer horeca-zaken vragen over hoe ze take-away in Brugge mogen en kunnen organiseren. Navraag leert dat er verschillende interpretaties van MB mogelijk zijn. Ondertussen duiken steeds meer take-away initiatieven, foodtrucks, raamverkopen en kraampjes op aan horeca-zaken maar ook op het openbaar domein zowel in de binnenstad als daarbuiten (bv. recreatie domeinen, bossen, wandelroutes, enz.)

Op 29 november werden aanpassingen gepubliceerd aan MB COVID-19. Hierin staat evenmin duidelijk omschreven hoe take-away door gesloten horeca-zaken kan en mag georganiseerd worden.

Op 27 november ging in Brugge Wintergloed van start. Het betreft een parcours van ruim 3,5km doorheen de binnenstad waarbij lichtinstallaties en lichteffecten een aangename sfeer in de stad brengen. Randanimatie noch eet- of drinkgelegenheden worden voorzien. De installaties staan er tot 10 januari. Op de 2^e avond (28 november) trok het lichtspektakel teveel volk om op bepaalde locaties en gedurende een 2-tal uur de social distancing te kunnen respecteren. Vastgesteld werd dat hier en daar bottle necks op het parcours optraden bv. ingang/uitgang site Oud Sint-Jan, Gruuthuuse, ... maar ook thv take-away initiatieven van horecazaken. De lichtinstallaties en lichteffecten zijn niet bedoeld om veel volk te trekken maar om Bruggelingen in deze donkere tijden de mogelijkheid te geven om op een aangename manier doorheen Brugge te wandelen. De lichtinstallaties zijn bedoeld om een aangename sfeer in de stad te brengen.

Maatregelen dringen zich op om samenscholingen en grote druktes in de stad en op het grondgebied te vermijden.

Motivatie

Sinds maart 2020 woedt de coronapandemie ook volop in België. Het coronavirus COVID-19 verspreidt zich snel door middel van speeksel dat onder andere bij praten, hoesten en niezen vrijkomt. Wie speekseldeeltjes inademt of via de handen in de mond, neus of ogen binnenkrijgt, kan besmet geraken met het virus. Na een korte periode (augustus) waarbij

het virus onder controle leek, steeg het aantal besmettingen sterk sinds midden september tot half november 2020. Twee weken na de lockdown werd de daling van het aantal besmettingen ingezet. Ook bij de ziekenhuizen en op intensieve zorgen is de daling ingezet. Het is echter te vroeg om de maatregelen veel te versoepelen, de druk op de ziekenhuizen blijft immers groot.

Het federale niveau legt via het Ministerieel besluit van 28 oktober houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, zoals gewijzigd bij ministeriële besluiten van 1 november, 28 november en eventuele latere wijzigingen, een regelgevend kader op houdende de dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus tegen te gaan en vermeldt in artikel 27, § 1 het beheer van de federale fase en de uitvoering van lokale maatregelen. Op gemeentelijk vlak kunnen bijkomende preventieve maatregelen worden genomen, mits deze vooraf zijn overlegd met de provinciegouverneur.

Om de wildgroei aan foodtrucks, kramen en standjes op het grondgebied, met samenscholingen, inbreuken op social distancing en lange wachtrijen als gevolg, tegen te gaan wordt de organisatie van take-away van voeding en drank geregeld en beperkt. Concreet wordt een verbod op nieuwe raamverkopen ingevoerd voor eender welke winkelier, handelaar, zelfstandige, horeca-uitbater of vereniging. Het verbod houdt in dat er geen nieuwe raamverkopen worden toegelaten m.u.v. diegene die reeds actief en vergund waren door de stad Brugge voor 14 november 2020. Het verbod op nieuwe raamverkopen houdt in dat:

- Er geen nieuwe of extra foodtrucks, kraampjes, standjes, tafels, ... geplaatst mogen worden voor de eigen deur, de zaak of op het terras voor losse verkoop van voeding, drank of maaltijden aan passanten. Denk daarbij aan kramen voor verkoop van soep, koffie, wafels, enz. De reguliere kramen van bv. kruideniers waar groenten en fruit worden gepresenteerd worden met dit verbod niet gevisieerd. Het gaat om extra foodtrucks, kramen en tafels met het oog op de organisatie van take-away. Het zijn dergelijke kramen en standjes die in de binnenstad en in combinatie met Wintergloed de indruk en de sfeer van een kerstmarkt wekken.
- Er geen voeding, drank of maaltijden verkocht mag worden vanuit de deur, raam, gevel, ...van de zaak of vestigingseenheid aan passanten voor onmiddellijke consumptie.
- De toegelaten take-away die beschreven staat in het MB COVID-19 van 28 november 2020 wordt beperkt tot voeding, drank en afhaalmaaltijden die doorgaans een tijd op voorhand en via afsprakensysteem besteld worden (bv. online of telefonisch).
Het houdt in dat de essentiële voedingswinkels, de koffie- en theehuizen, de ijssalons en de wafelzaken maar ook de afhaal/fast foodrestaurants, drive-ins, broodjeszaken, frietkoten, marktkramers op wekelijkse markten, ... hun activiteiten kunnen verder zetten. Deze handelaars organiseren doorgaans hun verkoop reeds en regulier op basis van take-away principes. Dit verbieden zou dan ook een sluiting of verbod van hun activiteiten betekenen, wat niet wordt beoogd met dit besluit.

De invoering van deze beperkingen is hoogdringend omwille van:

- het (toenemend) aantal aanvragen voor het plaatsen van foodtrucks op het openbaar domein
- het opduiken van het aantal standjes/kramen voor losse verkoop in de binnenstad en bij uitbreiding over het hele grondgebied

- het onbeperkt tolereren van take-away via kraampjes en zonder afsprakensysteem dreigt de maatregel van het sluiten van de horeca teniet te doen
- de heropstart van Wintergloed op maandag 30 november die plaats vindt in de binnenstad
- het tolereren van take-away via kraampjes en zonder afsprakensysteem maakt de handhaving van de covid-19 maatregelen door de politie onmogelijk

Bij mailbericht van 30 november 2020 verklaart provinciegouverneur geen bezwaren te hebben op het invoeren van het voorliggend en reactief besluit van de burgemeester.

Juridische grond

Ministerieel besluit van 28 november houdende wijziging van het ministerieel besluit van 28 oktober 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.

Nieuwe Gemeentewet van 24 juni 1988 :

- Artikel 135, §2, 5° voorziet in het nemen van passende maatregelen om rampen en plagen, zoals brand, epidemieën en epizoötieën te voorkomen en om de nodige hulp te verstrekken om ze te doen ophouden. De burgemeester draagt in noodsituaties hiervoor de eindverantwoordelijkheid.
- Artikel 134, § 1 stelt dat in geval van oproer, kwaadwillige samenshoring, ernstige stoornis van de openbare rust of andere onvoorziene gebeurtenissen, waarbij het geringste uitstel gevaar of schade zou kunnen opleveren voor de inwoners, kan de burgemeester politieverordeningen maken, onder verplichting om daarvan onverwijld aan de gemeenteraad kennis te geven, met opgave van de redenen waarom hij heeft gemeend zich niet tot de raad te moeten wenden. Die verordeningen vervallen dadelijk, indien zij door de raad in de eerstvolgende vergadering niet worden bekrachtigd.
- Artikel 133 stelt dat de burgemeester in het bijzonder belast is met de uitvoering van de politiewetten, de politiedecreten, de politieordonnanties, de politieverordeningen en de politiebepalingen.

Koninklijk Besluit inzake noodplanning van 22 mei 2019.

Decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid.

Besluit

Artikel 1

De organisatie van take-away door eender welke winkelier, handelaar, horeca-uitbater, zelfstandige of vereniging van voedsel, drank of maaltijden wordt beperkt door een verbod op nieuwe raamverkopen m.u.v. diegene die reeds actief en vergund waren door de stad Brugge voor 14 november 2020. Het verbod op nieuwe raamverkopen houdt in dat:

- Er geen nieuwe of extra foodtrucks, kraampjes, standjes, tafels, ... geplaatst mogen worden voor de eigen deur, de zaak of op het terras voor losse verkoop van voeding, drank of maaltijden aan passanten.
- Er geen voeding, drank of maaltijden verkocht mogen worden vanuit de deur, raam, gevel, ...van de zaak of vestigingseenheid aan passanten voor onmiddellijke consumptie.
- De toegelaten take-away die beschreven staat in het MB COVID-19 van 28 november 2020 wordt beperkt tot voeding, drank en afhaalmaaltijden die doorgaans een tijd op voorhand en via afsprakensysteem besteld worden (bv. online of telefonisch).

Artikel 2

Inbreuken op het besluit worden beteugeld met de straffen bepaald door artikel 187 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid.

Artikel 3

De lokale politie en de federale politie zijn belast met het toezicht op de naleving van dit besluit.

Artikel 4

Een afschrift ervan wordt toegestuurd aan de Griffies van de Rechtbank van Eerste Aanleg in Brugge en van de politierechtbank in Brugge.

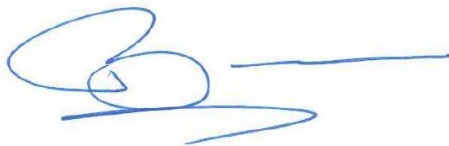
Artikel 5

Het besluit wordt op de eerst volgende vergadering van de gemeenteraad ter bekrachtiging voorgelegd.

Artikel 6

Dit besluit treedt in werking met onmiddellijke ingang en geldt tot 15 januari 2021.

Besloten door



Colin Beheydt
Algemeen directeur Stad en OCMW Brugge



Dirk De Fauw
Burgemeester