

B R U
G G E

Cluster
Omgeving

**Ontwerp wijziging gemeentelijk Ruimtelijk uitvoeringsplan Christus
Koning Noord-Oost van 11 oktober 2013**

PLAN-MER-SCREENING

21 februari 2023

1. Inlichtingen en coördinaten van de initiatiefnemer	
Initiatiefnemer:	Stad Brugge
Contactgegevens:	Dienst Beleid en Planning, Oostmeers 17, 8000 Brugge Dries Van Den Broucke, stafmedewerker Cluster Omgeving, Diensthoofd Beleid en Planning Dries.vandenbroucke@brugge.be +32497251901

2. Verduidelijking van het initiatief en de plan-m.e.r.-screening	
Titel:	Wijzigingsvoorstel Gemeentelijk RUP Christus Koning Noord Oost over zonnepanelen
Reden voor het wijzigen van het gemeentelijk RUP :	<p>Het wijzigingsvoorstel heeft tot doel de plaatsing van zonnepanelen mogelijk te maken op dakvlakken zichtbaar vanop het openbaar domein zonder dat daarvoor een afwijking op het stedenbouwkundig voorschrift moet worden gevraagd.</p> <p>De Tijdelijke noodverordening EU voor snellere behandeling van hernieuwbare energieprojecten gepubliceerd in het Publicatieblad op 29/12/2022 verkort de termijnen voor het nemen van beslissingen over kleinschalige (minder dan 50 kW) installaties voor het opwekken van hernieuwbare energie door zon. Een omgevingsvergunning moet binnen 1 maand worden beslist. Als die termijn niet wordt gehaald, wordt de plaatsing geacht vergund te zijn.</p> <p>Door het absoluut verbod in het betreffende RUP kunnen zonnepanelen zichtbaar vanop het openbaar domein enkel geplaatst worden door het verkrijgen van een omgevingsvergunning met openbaar onderzoek. De procedure met openbaar onderzoek kan onmogelijk binnen 1 maand tot een beslissing leiden zonder de rechten van derden te schenden.</p> <p>Door het absoluut verbod op te heffen geldt voor zonnepanelen in het betreffende gebied de regelgeving zoals elders in Brugge van toepassing is:</p> <ul style="list-style-type: none"> - vergunningsplichtig voor alle panden in de UNESCO-kernzone van de Brugse binnenstad en alle panden opgenomen in de inventaris bouwkundig erfgoed, - meldingsplichtig op basis van het Onroerenderfgoeddecreet voor panden die gelegen zijn in een beschermd stadsgezicht, - vrijgesteld voor panden die tot geen van bovenstaande categorieën behoren.
Onderwerp:	Wijziging van artikel 1.7 van het RUP
Gebied waarop de verordening betrekking heeft:	Christus Koning Noord-Oost; zoals afgebakend in het RUP dat wordt gewijzigd en aangeduid op het grafisch plan dat bij het RUP is gevoegd.
Reden van de opmaak van de plan-m.e.r.-screening:	<p>De wijziging kadert in het toekennen van een omgevingsvergunning voor een individueel bouwproject.</p> <p>Het gemeentelijk RUP is opgemaakt in uitvoering van de Codex Ruimtelijke Ordening en heeft tot doel de bestemmingen vast te leggen voor dat deelgebied van de stad Brugge. De stedenbouwkundige voorschriften zorgen voor bijkomende specificaties voor de inrichting van het gebied. De wijziging van het RUP heeft betrekking op de sector "ruimtelijke ordening".</p> <p>De wijziging houdt een kleine wijziging in. De wijziging zorgt er voor dat zonnepanelen zichtbaar vanaf het openbaar domein niet langer absoluut verboden zijn. Van dat verbod kan met de actuele bepalingen afgeweken worden op basis van de VCRO mits er een aanvraag gebeurt van een omgevingsvergunning en een openbaar onderzoek wordt georganiseerd in uitvoering van artikel 4.4.1.(gebruikte materialen) van de VCRO.</p> <p>Deze procedure kan echter onmogelijk worden gevoerd rekening houdend met de EU noodverordening voor snellere behandeling van hernieuwbare energieprojecten. De noodverordening verplicht de stad de facto om alle aanvragen voor vergunningen voor zonnepanelen zichtbaar vanaf het openbaar domein te weigeren. Enkel deze beslissing kan namelijk genomen worden binnen 1 maand en zonder afbreuk te doen aan de rechten van derden. Dat gaat dan weer in tegen de doelstelling van de noodverordening; namelijk het versnellen van de energietransitie door meer zonnepanelen-installaties mogelijk te maken.</p>

Christus Koning Noord-Oost is het enige RUP in Brugge dat een dergelijke verbod bevat en waar dus een dergelijke procedure voor afwijking voorkomt.

De impact van het plaatsen van zonnepanelen zichtbaar vanaf het openbaar domein is beperkt. Voor gebouwen opgenomen in de vastgestelde inventaris Bouwkundig Erfgoed blijft de vergunningsplicht bestaan in uitvoering van de gemeentelijke stedenbouwkundige verordening op het bouwen en de beplanting. Waardoor voor die panden nog steeds een evaluatie gebeurt. Deze beoordeling kan conform de noodverordening EU binnen de termijn van 1 maand gebeuren en tot een positieve of negatieve beslissing leiden. Deze beslissing is dan wel overwogen, onderbouwd en getoetst aan de goede ruimtelijke ordening.

Er is geen passende beoordeling nodig aangezien er geen betekenisvolle aantasting verwacht wordt van de natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone.

Het doel van deze plan-m.e.r.-screening is aantonen dat het initiatief geen aanzienlijke milieueffecten kan veroorzaken en dat er dus geen plan-MER opgesteld moet worden.

3. Context en beschrijving van het initiatief	
Context:	
Beschrijving van het initiatief:	<p>Het wijzigingsvoorstel schrapt het absoluut verbod op het plaatsen van zonnepanelen zichtbaar vanaf het openbaar domein.</p> <p>Het wijzigingsvoorstel omvat bijgevolg 1 artikel dat luidt als volgt: “enig artikel: in artikel 1.7 Algemeen architectonisch voorkomen. worden de woorden “met uitzondering van zonnepanelen/zonneboilers die zichtbaar zijn vanaf het openbaar domein (gemeentelijke stedenbouwkundige verordening 24,\$2)” geschrapt.”</p>
Zijn bepaalde aspecten al het onderwerp geweest van een vorige screening of MER?	In 2010 is een plan-m.e.r.-screening gemaakt voor het RUP. Deze concludeerde dat het RUP geen aanzienlijke milieueffecten in zich droeg.
Welke onderdelen van het initiatief zijn niet aan screening onderworpen?	Geen
Welke onderdelen van het initiatief zijn wel aan screening onderworpen?	Het enige artikel kan inhoudelijke gevolgen hebben en wordt dus best voorzichtigheidshalve aan screening onderworpen.
Werden er redelijke alternatieven onderzocht?	Het RUP Christus Koning Noord Oost vormt een uitzondering op het beleid dat de stad voert en op geen enkele andere plaats in Brugge voorkomt. Vergelijken we de erfgoedwaarde of het erfgoedprofiel van het plangebied met dat van andere plangebieden dan steekt het betrokken plangebied daar niet noemenswaardig bovenuit. Het aantal beschermingen ligt laag (geen beschermde monumenten), de dichtheid van inventarisitems is gelijkaardig aan die van andere kernen, de zichtassen op de historische binnenstad (UNESCO-werelderfgoed) zijn gelijkaardig als die vanuit andere delen van de stad. Dat andere beleid, met een absoluut verbod voor dakvlakken zichtbaar vanaf het openbaar domein, is vanuit geen enkele invalshoek te verantwoorden. Alternatieven zijn bijgevolg niet onderzocht.
Worden (gewest)grensoverschrijdende milieueffecten verwacht?	Gezien de grote afstand tot buurland Nederland, Frankrijk, Waals Gewest, Brussels Hoofdstedelijke Gewest worden geen (gewest)grensoverschrijdende milieueffecten verwacht.
Welke referentiesituatie wordt gebruikt als vergelijkingsbasis voor het beschrijven en beoordelen van de impact?	De voorbije jaren zijn verschillende aanvragen voor zonnepanelen zichtbaar vanaf het openbaar domein vergund na het doorlopen van een procedure met openbaar onderzoek. De voorliggende wijziging versoepelt de procedure en zorgt er voor dat de administratieve lasten voor de burger en dossierlast voor het stadsbestuur verkleint. De referentietoestand is het Brugse grondgebied en het beleidskader dat geldt in de rand rond het historisch centrum dat UNESCO-werelderfgoed is.

4. MILIEUEFFECTEN													
Initiatief- onderdelen	Mobiliteit	Lucht, geluid, licht	Mens (gezondheid, veiligheid, ruimtelijke ordening)	Klimaat	Bodem	Water	Stoffelijke goederen, energie en grondstofvoorraden	Archeologie	Onroerend Erfgoed en Landschap	Biodiversiteit	Onderlinge samenhang	Mogelijke effecten	Zijn de mogelijke effecten aanzienlijk?
Enig artikel: schrappen absoluut verbod op zonnepanelen zichtbaar vanaf openbaar domein	/	/	/	pos	/	/	pos	/	neg	/	pos	de effecten op ons klimaat zijn positief omdat het gemakkelijker wordt om een installatie te plaatsen voor hernieuwbare energie. Dat heeft ook een positief effect op de energievoorraden. Mogelijks negatieve effecten zijn te verwachten op vlak van erfgoed. Die zijn echter niet aanzienlijk omdat er voor panden opgenomen in de inventaris nog steeds een beoordeling gebeurt op basis van de goede ruimtelijke ordening. Erfgoed en landschap vormen daarbij 1 van de 10 kernkwaliteiten.	Neen

Ook cumulatief veroorzaakt de verordening geen aanzienlijke effecten omdat de wijziging van het voorschrift zeer beperkt is.

5. Conclusie

Conclusie op basis van de plan-m.e.r.-screening:

- De gevolgen van de verordening op het leefmilieu zijn hoofzakelijk positief. De negatieve gevolgen zijn niet te beschouwen als aanzienlijk.

Een plan-MER is niet vereist, aangezien de milieugevolgen niet aanzienlijk kunnen zijn.

DEPARTEMENT OMGEVING

AANGETEKEND

Vlaamse overheid
Afdeling Gebiedsontwikkeling,
Omgevingsplanning en -Projecten
Jacob van Maerlantgebouw
Koning Albert I-laan 1-2 bus 91
8200 BRUGGE
T 050 24 82 00
www.omgeving.vlaanderen.be

College van burgemeester en schepenen
Frank van Ackerpromenade 2
8000 BRUGGE

uw bericht van	contactgegevens Julie Dalle julie.dalle@vlaanderen.be 050 24 82 11	ons kenmerk 2.14/31005/105.2	datum 15/03/2023
uw kenmerk		bijlagen	

Betreft: Advies betreffende plan-MER screening in functie van toepassing van art 7.4.4 van de VCRO
ligging:
kadastraal:
onderwerp: HOV Christus Koning Noord-Oost
aanvrager:

Geachte,

Bij deze bezorgen wij u het advies van het departement Omgeving voor ruimtelijke ordening, naar aanleiding van de plan-MER screening met betrekking tot de hierboven vermelde vraag tot herziening of opheffing binnen het kader van art.7.4.4 van de VCRO.

De screeningsnota maakt een voldoende inschatting van de milieueffecten.

Hoogachtend,

Voor het departement,
Philip Vanquaethem
Adjunct van de directeur

AANGETEKEND

College van burgemeester en schepenen

P / A Burg 12
8000 Brugge

Sint-Andries,
09/03/2023

Betreft:
Advies ontwerp gemeentelijk RUP beslist in deputatie
Christus Koning Noord-Oost

Contactpersoon:
Evelyne Vercauteren

Onze ref.:
EVC/23/0047-23/15/5517

Telefoon 050 40 35 56

Uw ref.:

Bijlagen: -

e-mail:
evelyne.vercauteren@west-vlaanderen.be

Geachte,

In navolging van uw 'verzoek tot raadpleging' ingevolge het MER-decreet en de bijhorende besluiten, brengt de deputatie advies uit over de in rand vermelde aanvraag.

De officiële adviesvraag namens het college van burgemeester en schepenen van de stad Brugge werd gesteld per mail op 22/02/2023. Het 'verzoek tot raadpleging' werd op 22/02/2023 op het provinciebestuur ontvangen.

In toepassing van de omzendbrief LNE/2007 beperkt het advies van de deputatie zich nu tot het nagaan van de volledigheid van de aangeleverde informatie in de screeningsnota. Dit advies bevat geen inhoudelijke standpunten noch omtrent de aanvraag tot wijziging van de voorschriften via de verkorte procedure, noch omtrent de verenigbaarheid met het GRS en andere beleidsplannen. De inhoudelijke advisering zal gebeuren op de vraag tot advisering van de aanvraag tot wijziging van de voorschriften via de verkorte procedure.

Eenmaal het team MER zich uitgesproken heeft over de plan-MER-screening kan de procedure tot de feitelijke wijziging van de voorschriften via de verkorte procedure (conform artikel 7.4.4/1 van de VCRO), met bijhorende adviesvraag, opgestart worden.

Wat betreft het verzoek tot raadpleging heeft de deputatie geen opmerkingen of aanvullingen.

Hopende U hiermee van dienst te zijn geweest, verblijven we inmiddels.

Hoogachtend,

Namens de deputatie:

Voor de provinciegriffier:
De directeur,
Stephaan Barbery
Zitting 9 maart 2023

De gedeputeerde voor ruimtelijke ordening,

Sabien Lahaye-Battheu

Voor eensluidend afschrift

Namens de deputatie

Stephaan Barbery

Diensthoofd

Dienst ruimtelijke planning



Vlaanderen
is omgeving

Vlaamse Overheid, Departement Omgeving
Afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en –projecten
Team Omgevingseffecten
Milieueffectrapportage
Koning Albert II-laan 20 bus 8
1000 Brussel
T 02/553 80 79
mer@vlaanderen.be
www.omgevingvlaanderen.be

Beslissing over de plan-MER-plicht¹ van de herziening van stedenbouwkundige voorschriften van het RUP Christus Koning Noord-Oost (Brugge) volgens VCRO artikel 7.4.4/1.

Dossiernummer: SCRHO23001

Het Team Omgevingseffecten ontving op 20/3/2023 het screeningsdossier (bestaande uit de screeningsnota en de adviezen) dat de stad Brugge liet opstellen voor het hierboven vermelde plan.

Volgens het dossier heeft het plan tot doel om de voorschriften van het RUP Christus Koning Noord-Oost (Brugge) te herzien volgens de procedure voorzien in artikel 7.4.4/1 in de VCRO. De doelstelling en reikwijdte van het plan worden beschreven in de screeningsnota. Het doel is om het absoluut verbod op het plaatsen van zonnepanelen zichtbaar vanaf het openbaar domein te schrappen. De aanleiding daarvoor is de tijdelijke noodverordening EU over hernieuwbare energieinstallaties.

De herziening van stedenbouwkundige voorschriften vormt niet het kader voor de toekenning van een vergunning voor een project opgesomd in bijlage I of bijlage II van het project-m.e.r.-besluit van 10 december 2004. Het is mogelijk niet uitgesloten dat de herziening van stedenbouwkundige voorschriften het kader vormt voor een project opgesomd in de bijlage III van het project-m.e.r.-besluit van 10 december 2004, namelijk voor de rubriek 10 b van bijlage III (Stadsontwikkelingsprojecten) De herziening van stedenbouwkundige voorschriften bepaalt echter het gebruik van een klein gebied op lokaal niveau omdat het gaat om een zeer beperkt percentage van het grondgebied van de gemeente in kwestie en houdt een kleine wijziging in, en is dus screeningsgerechtigd.

Het screeningsdossier bevat de nodige informatie over de voorgenomen herziening van stedenbouwkundige voorschriften en heeft de relevante milieudisciplines voldoende besproken. Alle adviesinstanties zijn van mening dat de effecten op het milieu correct en voldoende beschreven zijn. In het screeningsdossier wordt duidelijk aangetoond dat de milieueffecten die het plan genereert niet van die aard zijn dat zij als aanzienlijk beschouwd moeten worden.

¹ Volgens het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (D.A.B.M.), B.S. 3 juni 1995, zoals herhaaldelijk gewijzigd en het Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de milieueffectrapportage over plannen en programma's van 12 oktober 2007, B.S. 7 november 2007

Rekening houdend met het bovenvermelde bevestigt het Team Omgevingseffecten dat de voorgenomen herziening van stedenbouwkundige voorschriften geen aanleiding geeft tot aanzienlijke negatieve milieugevolgen en dat de opmaak van een plan-MER niet nodig is.

De beslissing dat de opmaak van een plan-MER niet nodig is houdt geen standpunt in over de wenselijkheid van de voorgenomen herziening van stedenbouwkundige voorschriften.

Het Team Omgevingseffecten zorgt ervoor dat het screeningsdossier en deze beslissing voor het publiek raadpleegbaar zijn door de publicatie ervan op de website van het departement Omgeving - Milieueffectrapportage (www.omgeving.vlaanderen.be/mer-dossierdatabank).

Isabel Jacobs
Afdelingshoofd
Afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP)