

## TOELICHTINGSNOTA

### BEKNOPTE SAMENVATTING

De EU kondigde eind 2022 een noodverordening af waarmee ze het plaatsen van installaties voor hernieuwbare energie wenst te versnellen. De noodverordening is van kracht sinds 1/1/2023 en geldt onmiddellijk voor alle lidstaten. De noodverordening:

- verklaart installaties voor hernieuwbare energie en andere installaties die de energietransitie moeten versnellen (zoals bv grootschalige batterijparken) van algemeen belang. Dit heeft impact op de milieueffectenbeoordeling. De normen liggen lager.
- heeft invloed op de beoordelings en beslissingstermijnen voor installaties voor hernieuwbare energie (windturbines en zonnepanelen) en op warmtepompen. De beslissing over deze installaties moet vallen binnen 1 of 3 maand afhankelijk van de grootte van de installatie. Voor zonnepanelen met een vermogen kleiner dan 50kW (waar nagenoeg alle huishoudelijke installaties onder vallen) geldt een verplichte beslissingstermijn van 1 maand met een stilzwijgende vergunning bij niet tijdig beslissen.

De verordening stelt ook uitdrukkelijk dat rechten van derden niet mogen worden geschonden. In relatie tot de termijn en de stilzwijgende vergunning na 1 maand betekent dit dat procedures waar een openbaar onderzoek nodig is niet kunnen volbracht worden. Concreet betekent dit dat als een openbaar onderzoek nodig is een stilzwijgende vergunning na 1 maand die rechten van derden schendt. Er kan dan enkel binnen de maand beslist worden de installatie te weigeren.

Voor de meest voorkomende aanvragen voor zonnepanelen stelt zich geen juridisch probleem. De termijn verkort, adviezen moeten snel worden ingewonnen en bij niet beslissen is er een stilzwijgende vergunning.

Voor Christus Koning Noord-Oost (de buurt tussen de Scheepsdaelelaan, Houtkaai en Ring) stelt zich wel een probleem voor zonnepanelen zichtbaar vanop het openbaar domein. Het RUP verbiedt dat namelijk. Afwijken van dit verbod kan door een omgevingsvergunning aan te vragen en de procedure met openbaar onderzoek te doorlopen.

Met dit besluit schrappen we dit absoluut verbod en gelden de regels die elders in Brugge (met uitzondering van de de UNESCO-binnenstad en de dorpskom van Lissewege) gelden.

### AANLEIDING EN CONTEXT

De EU kondigde eind 2022 een noodverordening af waarmee ze het plaatsen van installaties voor hernieuwbare energie wenst te versnellen. De noodverordening is van kracht sinds 1/1/2023 en geldt onmiddellijk voor alle lidstaten. De EU nam deze beslissing omwille van de versnelde overstap naar hernieuwbare energie die nodig is om het hoofd te bieden aan de hoge energieprijzen die het gevolg zijn van de oorlog in Oekraïne en het embargo op Russisch gas. De EU wil met deze noodverordening die geldt gedurende 18 maanden de installatieprocedures versnellen. De EU grijpt niet in op de afweging die lidstaten of vergunningverleners maken, wel op de termijnen die nodig zijn om een vergunning af te leveren.

De noodverordening:

- verklaart installaties voor hernieuwbare energie en andere installaties die de energietransitie moeten versnellen (zoals bv grootschalige batterijparken) van algemeen belang. Dit heeft impact op de milieueffectenbeoordeling. De normen liggen lager. Effecten daarvan zullen de volgende maanden goed gemonitord worden. Het zal zaak zijn om goed op te volgen of initiatiefnemers voor het plaatsen van grootschalige installaties deze noodverordening aangrijpen en doorvertalen in de milieueffectenbeoordeling.

- heeft invloed op de beoordelings- en beslissingstermijnen voor installaties voor hernieuwbare energie (windturbines en zonnepanelen) en op warmtepompen. De beslissing over deze installaties moet vallen binnen 1 of 3 maand afhankelijk van de grootte van de installatie. Voor zonnepanelen met een vermogen kleiner dan 50kW (waar nagenoeg alle huishoudelijke installaties onder vallen) geldt een verplichte beslissingstermijn van 1 maand met een stilzwijgende vergunning bij niet tijdig beslissen.

Voor warmtepompen geldt een beslissingstermijn van 1 maand, echter zonder stilzwijgende vergunning tot gevolg. Voor warmtepompen met grondboringen (geothermie) geldt een beslissingstermijn van 3 maanden. Doordat er geen stilzwijgende beslissing aan deze termijnen voor warmtepompen is gekoppeld en doordat er geen sancties zijn opgenomen in de verordening als deze termijnen overschreden worden zijn deze louter richtinggevend.

De verordening stelt ook uitdrukkelijk dat rechten van derden niet mogen worden geschonden. Dit betekent (in relatie tot onze procedures) dat:

- openbare onderzoeken gehouden moeten worden;
- beslissingen (ook de stilzwijgende beslissing) moet uitgehangen worden en dat gedurende 30 dagen beroep kan worden aangetekend door derden.

In relatie tot de termijn en de stilzwijgende vergunning na 1 maand betekent dit dat procedures waar een openbaar onderzoek nodig is niet kunnen volbracht worden. Concreet betekent dit dat als een openbaar onderzoek nodig is een stilzwijgende vergunning na 1 maand die rechten van derden schendt. Een stilzwijgende vergunning zou de rechten van derden schenden. Het openbaar onderzoek opstarten en gedurende 30 dagen laten lopen leidt automatisch na 1 maand tot een stilzwijgende vergunning. Er kan dus enkel binnen de maand beslist worden de installatie te weigeren. Een patstelling dus.

Voor de meest voorkomende aanvragen voor zonnepanelen stelt zich geen juridisch probleem. De termijn verkort, adviezen moeten snel worden ingewonnen en bij niet beslissen is er een stilzwijgende vergunning. Administratief niet evident maar wel haalbaar. De periode van 1 maand loopt vanaf de ontvankelijkheids- en volledigheidverklaring en bevat de betekening van de beslissing. De aanvrager moet dus binnen 1 maand op de hoogte worden gebracht van de beslissing om rechtsgeldig te kunnen zijn. Is de beslissing niet tijdig bekend gemaakt dan is de vergunning stilzwijgend verleent.

Voor Christus Koning Noord-Oost (de buurt tussen de Scheepsdalelaan, Kolenkaai en R30) stelt zich wel een probleem voor zonnepanelen zichtbaar vanop het openbaar domein. Het RUP Christus Koning N.O. definitief goedgekeurd op 11 oktober 2013 stelt in artikel 1.7 (algemeen architectonisch voorkomen) dat *“De architectuur van alle nieuwbouw zal inpasbaar in de omgeving, eenvoudig en kwaliteitsvol zijn. De architecturale uitwerking dient op een eigentijdse, kwaliteitsvolle manier de ruimtelijke integratie te realiseren. Vernieuwende architectuur, waaronder alle vormen van duurzame, energiezuinige en zogenaamde lage-energie- of lage-verbruik- gebouwen, zijn toegelaten met uitzondering van zonnepanelen/zonneboilers die zichtbaar zijn vanaf het openbaar domein (gemeentelijke stedenbouwkundige verordening Art.24§2) Daktuinen op platte daken zijn toegelaten indien ze zich situeren binnen de toegelaten bouwzone en voldoen aan de bepalingen van het Burgerlijk Wetboek inzake lichten en zichten.”*

Zonnepanelen/ zonneboilers die zichtbaar zijn vanaf het openbaar domein zijn dus verboden. Op basis van artikel 4.4.1. van de VCRO kan van een voorschrift uit een gemeentelijk RUP worden afgeweken mits de aanvraag aan een openbaar onderzoek wordt onderworpen.

Voor het plaatsen van zonnepanelen zichtbaar vanop het openbaar domein is dus een omgevingsvergunning nodig met openbaar onderzoek.

Er is een oplossing te vinden in artikel 7.4.4/1 van de VCRO die een vereenvoudigde procedure bevat voor het wijzigen van een RUP. De procedure bestaat uit volgende stappen:

- Beslissing CBS over de wijziging op basis van een advies van de gemeentelijke stedenbouwkundig ambtenaar;

- Adviesvraag aan het departement Omgeving, de deputatie, GECORO en verschillende andere instanties over deze wijziging met adviestermijn van 30 dagen;
- Organisatie van een openbaar onderzoek gedurende 30 dagen;
- Beslissing door de gemeenteraad binnen de 180 dagen na ontvangst van eventuele bezwaren en opmerkingen.

In alle andere gevallen waar een openbaar onderzoek nodig is, zoals voor het plaatsen van zonnepanelen in ruimtelijk kwetsbaar gebied is de noodverordening contraproductief maar moet een oplossing door Vlaanderen worden voorzien.

## MOTIVATIE

Omwille van de energiecrisis en de versnelde investeringen in hernieuwbare energie die nodig zijn en het klimaatplan van de stad dat is goedgekeurd in het voorjaar van 2022 en de noodzaak die ook daarin is opgenomen voor meer hernieuwbare energie.

Omwille van de mogelijkheden die burgers hebben om met zonnepanelen zelf te voorzien in energie en deze investering voor heel wat burgers ook haalbaar is of in de financiële planning wordt opgenomen (zie de vele investeringen de voorbije maanden).

Omwille van de positieve impact op de energiefactuur en de positieve impact op de vermindering van de CO2 uitstoot.

Omwille van de absolute uitzondering die Christus Koning NO vormt in het Brugse beleid. Het RUP Christus Koning NO is het enige RUP in Brugge waar een absoluut verbod voor vanop het openbaar domein zichtbare zonnepanelen is ingeschreven. Om daarvan af te wijken is een omgevingsvergunning met Openbaar Onderzoek nodig. De stedenbouwkundige verordening is bepalend voor gans Brugge en bepaalt daarin dat een omgevingsvergunning vereist is voor het plaatsen van zonnepanelen in de UNESCO-binnenstad, dorpskern van Lissewege en op inventarispanen. Daarvoor is een "eenvoudige" omgevingsvergunning vereist. Christus Koning NO is weinig verschillend van de rest van Brugge. De procedure wordt daarom best in overeenstemming gebracht met de rest van Brugge.

Gelet ook op het gunstig advies van de Gemeentelijk Omgevingsambtenaar.

De kaart

op <https://stadbrugge.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=335e9fb0f154404d893e160565665726> maakt inzichtelijk waarover het gaat. De bruine kleur in Christus Koning NO zou vervangen worden door groen (geen vergunning nodig).

Om al deze redenen worden de woorden "*met uitzondering van zonnepanelen/zonneboilers die zichtbaar zijn vanaf het openbaar domein (gemeentelijke stedenbouwkundige verordening Art.24§2)*" in artikel 1.7 geschrapt.