
18 **2021_GR_00223** **Financieel directeur - subsidiekader groep Brugge - overkoepelende minimumrichtlijnen voor de toekenning en controle van subsidies, premies en toelagen door de groep Brugge - goedkeuring.**

Samenstelling:

Aanwezig:

mevrouw Annick Lambrecht; de heer Dirk De fauw; de heer Mathijs Goderis; mevrouw Mercedes Van Volcem; de heer Franky Demon; de heer Philip Pierins; de heer Jasper Pillen; de heer Nico Blontrock; mevrouw Minou Esquet; de heer Pieter Marechal; de heer Pablo Annys; mevrouw Hilde Decler; de heer Yves Buysse; mevrouw Martine Matthys; de heer Paul Jonckheere; de heer Jean-Marie De Plancke; de heer Wouter Bossuyt; mevrouw Dolores David; de heer Jos Demarest; de heer Pascal Ennaert; mevrouw Sandrine De Crom; de heer Pol Van Den Driessche; mevrouw Mieke Hoste; mevrouw Martine Bruggeman; de heer Geert Van Tieghem; mevrouw Sandra Wintein; mevrouw An Braem; de heer Alexander De Vos; mevrouw Heidi Hoppe; mevrouw Karin Robert; de heer Stefaan Sintobin; de heer Carlos Knockaert; mevrouw Nele Caus; de heer Raf Reuse; de heer Karel Scherpereel; mevrouw Doenja Van Belleghem; mevrouw Brigitte Balfort; de heer Joannes Logghe; de heer Olivier Strubbe; de heer Janos Braem; mevrouw Benedikte Bruggeman; de heer Dirk Barbier; mevrouw Sandra De Schuyter; de heer Florian De Leersnyder; de heer Andries Neiryck; de heer Chris Marain; de heer Colin Beheydt

Afwezig:

mevrouw Charlotte Storme

Stemming

Goedgekeurd bij publieke stemming door De Gemeenteraad met:
De Gemeenteraad keurt eenparig het volgende besluit goed.

Beschrijving

Aanleiding en context

Subsidiebeleid en -beheer houdt een aantal risico's in voor de entiteiten van de groep Brugge. Deze risico's zijn zorgvuldig opgelijst door audit Vlaanderen.

De belangrijkste risico's zijn:

- Onvoldoende kwaliteitsvolle of te weinig aanvragen omdat de doelgroepen niet op de hoogte zijn van de subsidiemogelijkheden of omdat de aanvraagprocedure onvoldoende laagdrempelig is.
- Een ongelijke behandeling van begunstigen omdat de organisatie onvoldoende maatregelen neemt om het subsidieproces objectief te organiseren.

- Een onrechtmatige uitkering van subsidies door gebrekkige subsidiereglementen of door het niet-naleven van deze reglementen of andere regelgeving (bv. regelgeving rond overheidsopdrachten).
- Een niet-effectieve en inefficiënte besteding van middelen omdat de gemeente haar subsidies te weinig inzet voor de realisatie van haar beleid.
- Een laattijdige en/of incorrecte uitkering van subsidies omdat de organisatie onvoldoende maatregelen neemt om het proces efficiënt te organiseren.

Als beheersmaatregel wil de groep Brugge voor z'n entiteiten in eerste fase een subsidiekader goedkeuren met minimumrichtlijnen voor toekenning en controle voor alle uitgaande subsidies, in een tweede fase wordt een externe subsidiescan georganiseerd met een screening van alle subsidiereglementen, de nominatieve subsidies, de aanvraag, controle en uitbetalingsproces edm. waarbij de opzet is het subsidiebeleid en -beheer van de entiteiten van de groep Brugge op mekaar af te stemmen.

De groep Brugge verleent subsidies aan heel wat verschillende doelgroepen, in verschillende sectoren. Vanuit de verschillende diensten kwamen uiteenlopende, soms tegenstrijdige opmerkingen, op dit globaal subsidiekader. Met deze opmerkingen werd zoveel als mogelijk rekening gehouden. Dit subsidiekader sluit in geen geval uit dat een beleidsdomein zijn eigen subsidiebeleid volledig op maat opmaakt. Het is louter een beheersmaatregel indien een beleidsdomein bepaalde zaken in de toekenning of controle niet of onvoldoende regelt.

Motivering

Fase 1 : de groep Brugge keurt als beheersmaatregel een subsidiekader met minimumrichtlijnen goed.

De minimumrichtlijnen voor de toekenning en de controle van subsidies, premies en toelagen door de groep Brugge heeft volgende 10 krachtlijnen (bijlage 1):

1. De subsidie moet steeds toegekend worden voor het doel waarvoor zij is toegekend.
2. De groep Brugge zet subsidies in om zijn beleid te realiseren, er kunnen tegenprestaties gevraagd worden.
3. De subsidies van de groep Brugge evolueren mee met (nieuwe) doelgroepen.
4. Ook voor de nominatieve toelagen is steeds een verantwoording nodig via een samenwerkingsovereenkomst (voorbeeld in bijlage 2).
5. Het bestuur weegt via de bevoegde beleidsdienst jaarlijks zorgvuldig af of een subsidie via een subsidiereglement of via een nominatieve toelage wordt uitgekeerd.
6. De subsidieaanvraag is laagdrempelig en eenvoudig.
7. De behandeling van subsidies verloopt transparant, efficiënt en integer en er is voldoende bekendmaking.
8. De (steekproef) controle wordt aangescherpt.
9. De non-discriminatieclausule geldt voor het volledige subsidiebeleid.
10. Bij overmacht zoals corona wordt het subsidiebeleid mogelijks aangepast indien de verwachte tegenprestatie bv. organiseren evenement niet kan doorgaan.

Deze minimumrichtlijnen blijven geldig voor onbepaalde duur. Indien een subsidiereglement of samenwerkingsovereenkomst uitgevaardigd door één van de entiteiten van de groep Brugge één of meerdere zaken uit het subsidiekader niet regelt is het minimumsubsidiekader voor dit punt of volledig van toepassing.

Fase 2 : de groep Brugge organiseert een externe subsidiescan met een volledige screening voor het subsidiebeleid en -beheer.

Om de kwaliteit van het subsidiebeleid en -beheer te garanderen en alles op mekaar af te stemmen binnen de groep Brugge voert de groep Brugge vanaf 2021 een externe subsidiescan uit met een volledige screening van het subsidiebeleid en -beheer. Hierbij wordt bv. ook nagegaan of bepaalde subsidies niet eerder een overheidsopdracht zijn of aan BTW moeten onderworpen worden.

In dit dossier wordt de goedkeuring gevraagd voor het subsidiekader met daarnaast de principiële goedkeuring om over te mogen gaan tot het lanceren van een externe subsidiescan.

Rechtsgrond(en)

Decreet Lokaal Bestuur.

Wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van de toelagen.

Dossiernaam

Subsidiekader groep Brugge

Armoedetoets

Armoedetoets van toepassing

Ja

Gevolgen

Dit subsidiekader houdt rekening met de maatschappelijk kwetsbare groepen.

Besluit

Artikel 1

Het subsidiekader met de overkoepelende minimumrichtlijnen voor de toekenning en de controle van subsidies, premies en toelagen door de groep Brugge wordt goedgekeurd.

Artikel 2

Het bestuur geeft de principiële goedkeuring om over te gaan tot het lanceren van een externe subsidiescan bij de entiteiten van de groep Brugge.

Bijlagen

1. Ontwerp van subsidiekader.docx
2. Voorbeeld van samenwerkingsovereenkomst.doc

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,
Namens de Gemeenteraad

Colin Beheydt
Algemeen directeur Stad en OCMW Brugge

Annick Lambrecht
Voorzitter